

INFORME DE AVALIACIÓN DO CUMPRIMENTO DOS OBXECTIVOS XERAIS EN RELACIÓN COA SOLICITUDE PRESENTADA POLO CONCELLO DE OUTEIRO DE REI CON DATA 4 DE SETEMBRO DE 2025 NA QUE SE SOLICITA A REESTRUTURACIÓN PARCELARIA PARA, ENTRE OUTRAS, A PARROQUIA DE FOLGUEIRA (CONCELLO DE OUTEIRO DE REI)

1. ANTECEDENTES

Con data 18 de marzo do 2005 foi presentada unha solicitude de concentración parcelaria ao abeiro da Lei 10/1985, de 14 de agosto, de concentración parcelaria para Galicia, para a parroquia de Folgueira, no Concello de Outeiro de Rei.

A solicitude viña acompañada de 29 sinaturas que representaban - segundo se manifestaba - a maioría das persoas propietarias na zona, e consta no expediente o informe de veracidade dos datos por parte do Alcalde do Concello de Outeiro de Rei, D. José Pardo Lombao.

A zona denominouse Folgueira, asignándoselle o número 270234.

Con data 4 de setembro de 2025 recíbese neste Servizo de Infraestruturas Agrarias de Lugo unha nova solicitude, esta vez de reestruturación parcelaria de carácter público, amparados na Lei 4/2015, do 17 de xuño, de mellora da estrutura territorial agraria de Galicia, para - entre outras - a parroquia anteriormente citada. Acompañan á solicitude copia da solicitude presentada no ano 2005 así como acordo adoptado no Pleno do Concello de Outeiro de Rei do 22/04/2024 para instar a reestruturación parcelaria nas parroquias de Folgueira, Matela, Taboi e Vilela, todas elas no termo municipal de Outeiro de Rei.

A iniciativa corresponde ao Concello de Outeiro de Rei, segundo o disposto no artigo 6.1.b) do dito texto legal "(b) Mediante solicitude debidamente motivada do concello ou concellos nos que se inclúa a zona para a que se propón a avaliación".

No que ao particular interesa, na solicitude presentada pode lerse:

"A posición social fronte ó proxecto de Reestruturación Parcelaria é favorable. Isto débese posiblemente a que outras parroquias do concello están xa concentradas ou en proceso de reestruturación, o cal fai que os veciños poidan observar os beneficios das actuacións da Reestruturación Parcelaria.

O concello de Outeiro de Rei inicia no ano 2005 os pasos necesarios para solicitar á Xunta de Galicia a realización da concentración parcelaria nunha serie de parroquias coincidentes coas de maior actividade agropecuaria do municipio.

Nestes momentos atópanse en marcha as reestruturación parcelaria de San Fiz de Paz, Sobrada de Aguiar, Arcos e San Lourenzo de Aguiar.

(...)

A estrutura de propiedade nestas parroquias, do mesmo xeito que na maior parte das parroquias de Galicia que non foron obxecto de concentración parcelaria, é moi fragmentada. Isto dificulta enormemente contar cunha base territorial adecuada ao servizo das explotacións. É difícil facerse coa terras para aumentar a devandita base territorial por ter

SERVIZO DE INFRAESTRUTURAS AGRARIAS
DEPARTAMENTO TERRITORIAL DE LUGO DA CONSELLERÍA DO MEDIO RURAL

Ronda da Muralla 70, baixo 1
27071 Lugo

T.: 982 294 493

infraestruturas.agrarias.lugo@xunta.gal
mediorural.xunta.gal





que tratar con moitos propietarios, polo que é difícil de traballar estas terras polo reducido tamaño das mesmas e a súa posición illada moitas veces únalas das outras.

Sen dúbida a reestruturación parcelaria redundará nunha mellora das explotacións gandeiras da zona o que non necesita ser demostrado debido a que xa está sobradamente probado o beneficio que ten na xestión e aproveitamento do territorio.

(...)

A reestruturación das parcelas repercutiría en menores custos, xa que facilita o manexo e a xestión das producións forraxeiras e da explotación en xeral, o cal implica uns maiores beneficios. Isto débese á redución de custos que supón a realización dos diversos traballos nun menor número de terreos, cunha forma máis regular, con mellores accesos, o cal implica que o tempo necesario para realizar as distintas labores é menor, coa redución dos desprazamentos, co conseguinte aforro de combustible, horas de traballo da maquinaria e do operador. Esta redución de custos e do tempo de traballo xunto co incremento dos beneficios debido o aumento da rendibilidade das explotacións pode axudar a frear a emigración na parroquia, e o conseguinte abandono das terras.

A apertura de pistas de concentración facilita o acceso ós terreos, reduce os tempos de desprazamento e ten ademais unha función contra incendios importante: actuando como devasas, facilitando o acceso e a extinción.”

Á data de emisión do presente informe, foron elaborados polo Servizo de Infraestruturas Agrarias os seguintes traballos previos:

ST-4609 - Proxecto de colaboración de servizos técnicos para a redacción do estudo de impacto ambiental da ZCP de Folgueira (Outeiro de Rei- Lugo) (Proxecto cofinanciado nun 75 % con fondos FEADER 2007 - 2013)

DATA DE CONTRATO/ENCARGO: 28/06/2011

CONTRATISTA: Ela, Ingeniería y Medio Ambiente, SL

INVESTIMENTO: 10.971,01

GRAO DE EXECUCIÓN: 100 %

Foi realizada a tramitación ambiental do estudo de impacto ambiental antes referido, sendo que con data 8 de novembro de 2013 a Secretaría Xeral de Calidade e Avaliación Ambiental resolveu non someter o proxecto de concentración parcelaria de Folgueira a avaliación de impacto ambiental, ao non preverse que o dito proxecto produza impactos adversos.

Ademais, na parroquia de Folgueira téñense preparados os planos parcelarios, xa que foron realizados dentro do ST-4793: Proxecto de colaboración de servizos técnicos para a realización dos planos parcelarios e altimétricos de las parroquias de Folgueira, Sobrada, Paz, Arcos e Aguiar (Proxecto cofinanciado nun 75 % con fondos FEADER 2007 – 2013), executado pola empresa LAGARES OCA, S.L. entre os anos 2014 e 2016, supoñendo un investimento conxunto para as 5 parroquias obxecto do contrato de 173.140,32 €.

Finalmente, con data 10.02.2026 publicouse na páxina web da Consellería do Medio Rural a consulta aberta a todas as persoas interesadas en relación co cumprimento dos obxectivos xerais, xunto cun plano con parcelario e o perímetro proposto, rematando o prazo o día 27.03.2026.





2. CONSIDERACIÓNS LEGAIS E TÉCNICAS

A reestruturación parcelaria en Galicia ven regulada pola Lei 4/2015, do 17 de xuño, de mellora da estrutura territorial agraria de Galicia, en adiante METAGA, publicada no DOG núm. 131 do 14 de xullo de 2015. Para o inicio dun proceso de mellora de estrutura territorial compre acreditar, con carácter previo, que se cumpre algún dos requisitos para acadar os obxectivos xerais establecidos no artigo 2 citada Lei.

No artigo 6 regúlase a iniciativa para levar a cabo a avaliación do cumprimento dos obxectivos xerais, contemplando no apartado 1(b) o inicio *“mediante solicitude debidamente motivada do concello ou concellos nos que se inclúa a zona para a que se propón a avaliación”*, como tal é o caso.

Logo de realizar a consulta previa a todas as persoas físicas ou xurídicas interesadas que permita coñecer a súa opinión sobre a iniciativa e as propostas de mellora, procede emitir un informe razoado de avaliación que será publicado na páxina web da Consellería do Medio Rural.

Para a acreditación do cumprimento dos obxectivos xerais teranse en conta as seguintes circunstancias reguladas no artigo 7 da METAGA:

- a) A existencia de deficiencias estruturais das explotacións agrarias situadas na zona de actuación que incidan negativamente na súa viabilidade técnico económica e que poidan ser corrixidas mediante algún dos procesos de mellora da estrutura territorial agraria.
- b) A actividade agraria da zona de actuación e a existencia de profesionais agrarios que dedican as súas producións á comercialización.
- c) O interese das persoas titulares, especialmente das explotacións agrarias, por levar a cabo o proceso, constatado polas sinaturas que apoien a petición
- d) O dinamismo do territorio e a poboación, que permita a maximización do efecto do procedemento de mellora.
- e) A potencialidade agraria da zona, estimada de acordo con criterios obxectivos.
- f) A sensibilidade ambiental, atendendo aqueles aspectos que poden condicionar negativamente a viabilidade das actuacións e a existencia dentro do seu perímetro de áreas ambientalmente protexidas ou que, estando fóra deste, se poidan ver afectadas negativamente.
- g) A posibilidade de mitigar os efectos do cambio climático mediante a diminución das emisións de CO₂ e do número e intensidade dos incendios forestais.
- h) Outros factores que se consideren adecuados para acreditar o cumprimento dos obxectivos xerais

3. ANÁLISE DA ZONA OBXECTO DE ESTUDO

3.1 Caracterización da zona

O Concello de Outeiro de Rei atópase na parte centro-occidental da provincia de Lugo, a 11 km da capital provincial. Limita polo norte cos concellos de Begonte, Cospeito e Rábade; polo leste co de Castro de Rei; polo sur co de Lugo e polo oeste co concello de Friol.

Forma parte da comarca de Lugo e da “Mancomunidade de Municipios da Terra Chá” na que se inclúen os municipios de Abadín, A Pastoriza, Castro de Rei, Cospeito, e Outeiro de Rei.

Posúe unha extensión de 134 km² e esta formada por 27 parroquias, situándose a capital do municipio en San Xoán de Outeiro de Rei.

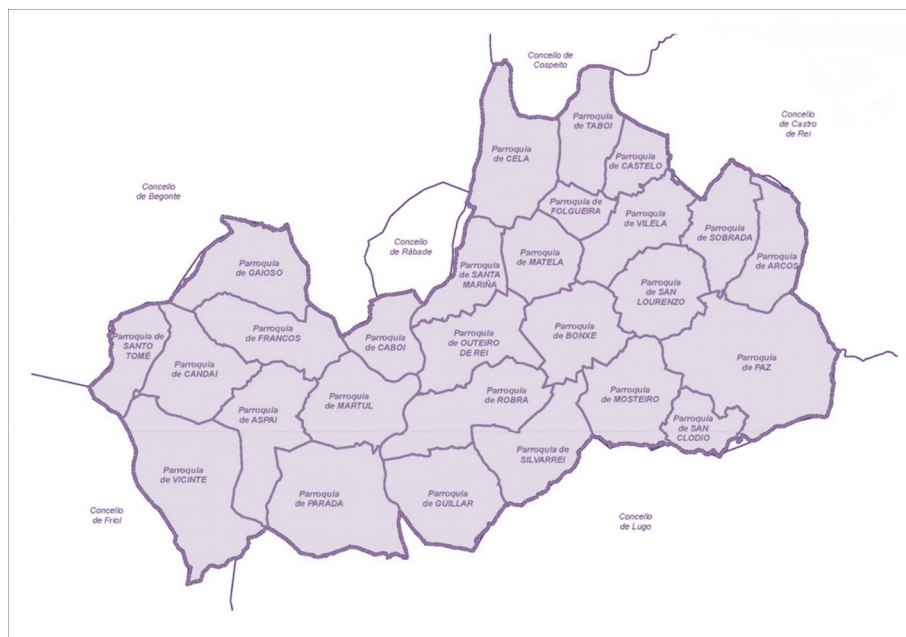
Conta con con 5.420 habitantes segundo o Padrón Municipal de Habitantes de 2025, 2.778 homes e 2.642 mulleres, distribuídos nas parroquias que compoñen o Concello (fonte: <https://www.ine.es/>)





O proxecto de reestruturación parcelaria localízase na parroquia de Folgueira (San Nicolás), que se atopa ao nordés do Concello de Outeiro de Rei. Limita con Taboí (N e NE), Vilela (E e SE), Matela (S e SO) e Cella (O e NO), todas elas do Concello de Outeiro de Rei. Conta con 41 habitantes (fonte: <https://www.ine.es/>) distribuídos en 4 entidades: Barrio de Abaixo (7), Barrio de Arriba (19), O Pozo (5) e Espiñeiro (10).

A parroquia obxecto de solicitude localízase no extremo norleste do Concello de Outeiro de Rei, tal e como se pode observar na seguinte imaxe:



Fonte: <https://outeiroderei.gal/>

O perímetro obxecto de avaliación é o resultante dos traballos de elaboración de planos parcelarios realizados para a zona de Folgueira. O perímetro continuará coa súa definición nos traballos de elaboración do Estudo Previo de Iniciación, que entre outra información conterá: "b) Un estudo de determinación do perímetro de reestruturación da zona, que conterá información cartográfica precisa sobre o seu deslindamento perimetral e a delimitación da zona de reestruturación, incluíndo a delimitación precisa dos elementos de especial protección de carácter histórico-cultural, arqueolóxico, paisaxístico, forestal, mineiro, ecolóxico, ambiental e calquera outro que a normativa sectorial vixente determine" e quedará definitivamente fixado nas bases.

A estrutura da propiedade da zona obxecto de estudo é a seguinte:

- Superficie: 218 ha
- Nº Parcelas: 1.241
- Nº Propietarios catastrais: 348
- Superficie media parcela (ha): 0,176
- Nº Parcelas/: 3,57
- Superficie media propietario (ha): 0,627



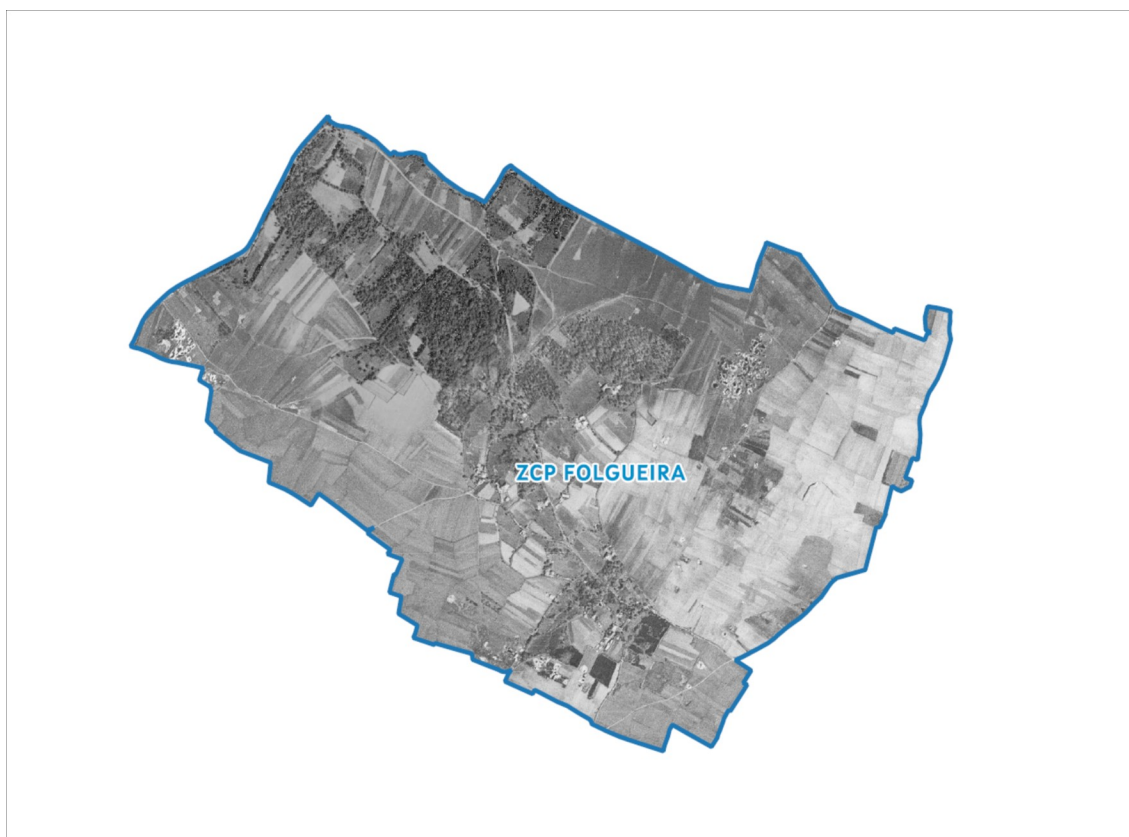


3.2 Usos e aproveitamentos

Para coñecer o uso tradicional dos terreos, realízase un estudo evolutivo do aproveitamento do medio rural mediante a análise das ortofotos existentes históricas da fototeca dixital do Instituto Xeográfico Nacional.

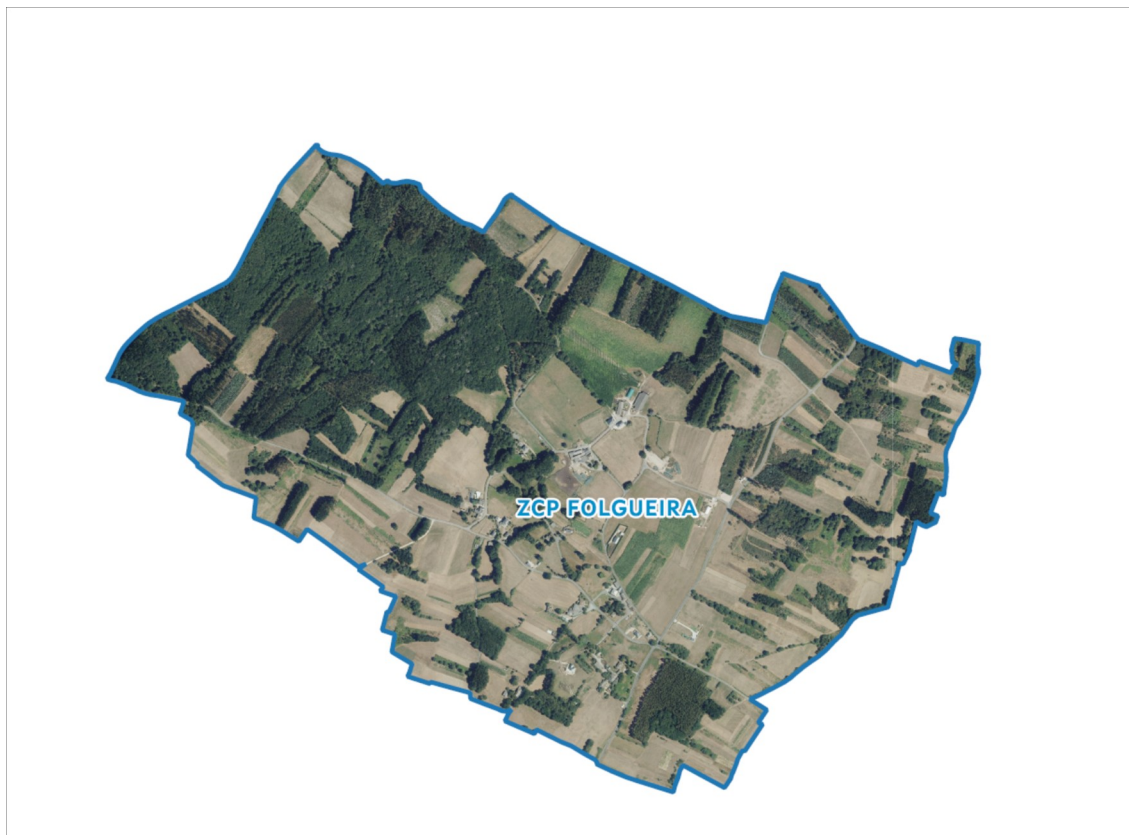
Nelas observase existencia de activade agraria en gran parte do perímetro, sin embargo, os usos improditivos debidos en parte a procesos de urbanización incrementaron as superficies destinadas a usos residenciais, industriais e para infraestruturas lineais.

Na seguinte imaxe, recóllese a zona obxecto de análise sobre as fotografías históricas do Voo Americano realizado entre os anos 56 e 57:



E a continuación, a zona de estudo sobre a ortofotografía do PNOA 2023:





Segundo os datos recollidos durante a tramitación ambiental, os usos do solo serían os seguintes:

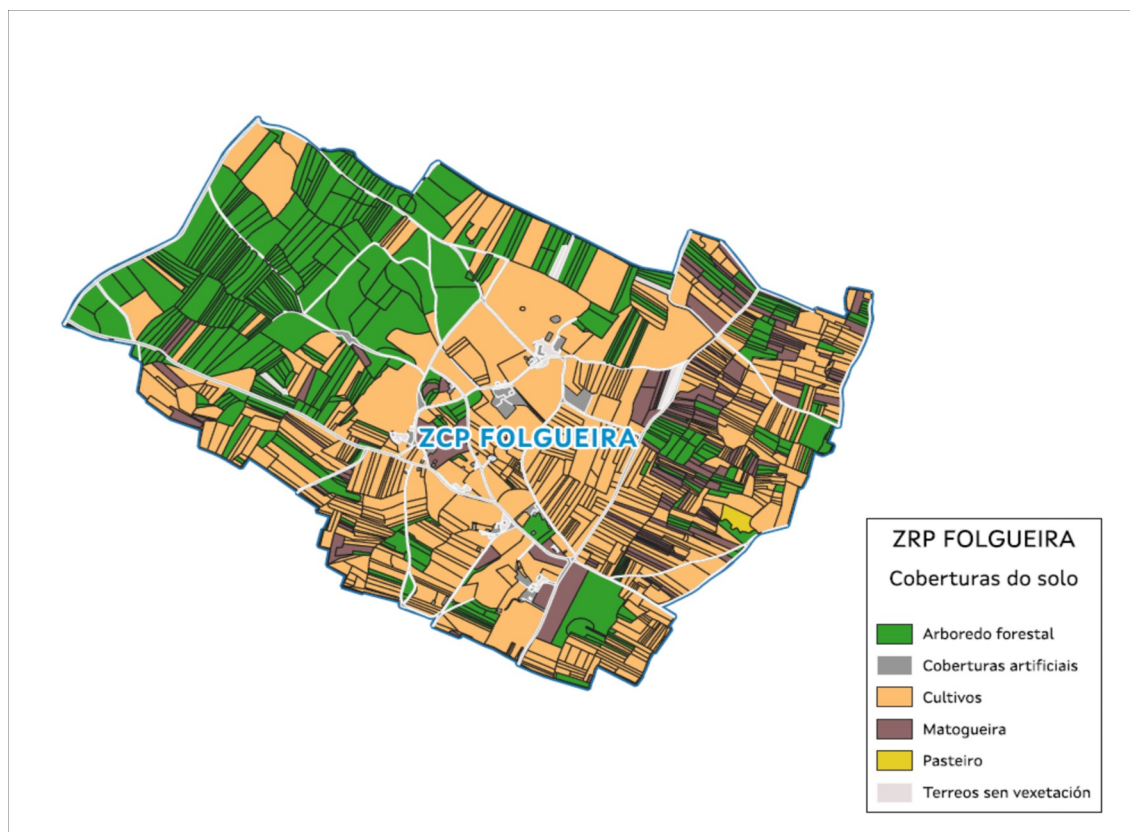
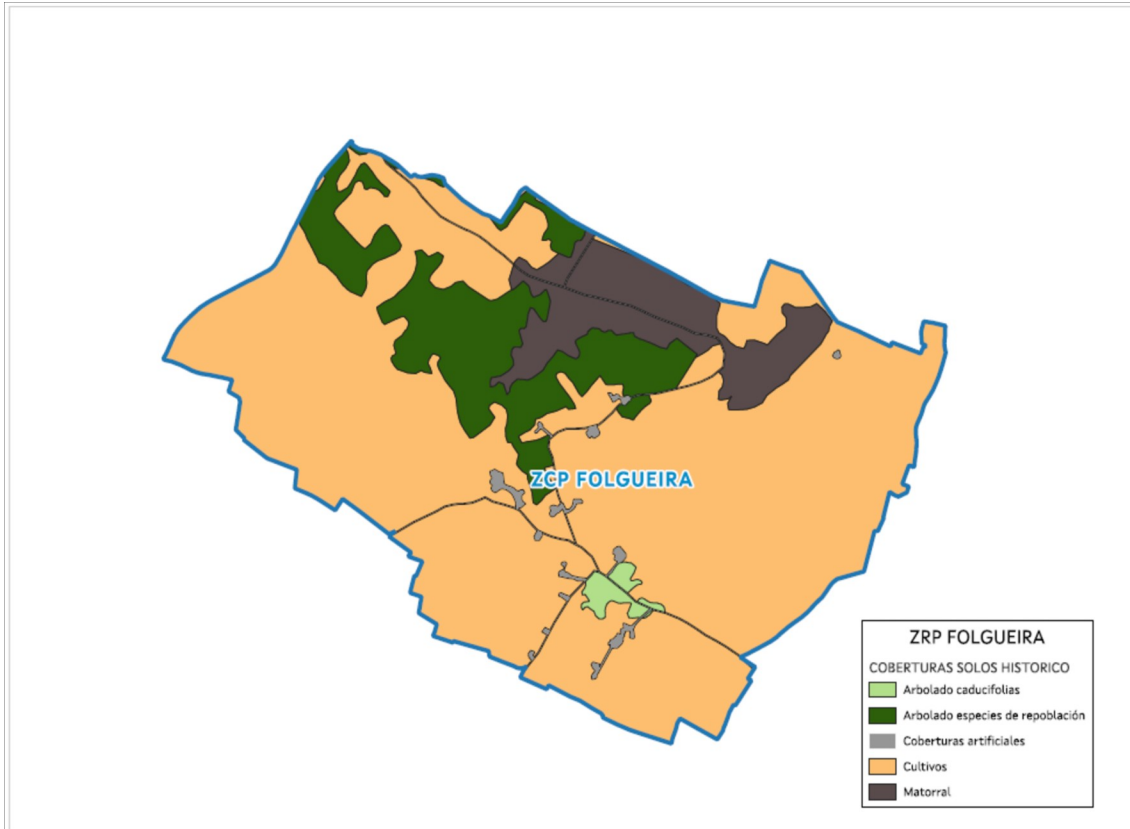
USO	SUPERFICIE (ha)	%
Cultivos	123,85	56
Formacións de especies autóctonas	29,20	13,20
Fronosas e especies de repoboación	6,46	2,90
Formacións arbóreas de orixe antrópico	40,61	18,30
Matogueiras	18,10	8,20
Uso residencial: vivendas e terreos anexos	3,09	1,40
TOTAL	221,31	

Segundo o recollido no MAPA DE USOS AGROFORESTAIS DE GALICIA, recentemente aprobado, as coberturas dos solos no ámbito territorial da zona a avaliar arrojan resultados moi semellantes aos do estudo de impacto ambiental. En síntese, a superficie de cobertura con arborado forestal ascende a 82 ha aproximadamente; as terras de cultivo ocupan unha superficie de en torno ás 120 ha e existen unhas 18 ha ocupadas por matogueiras. Os camiños, edificacións, pavimentacións, etc. representan unha superficie de en torno ás 15 ha, que se completan cunhas 3 ha ocupadas por terreos con escasa ou nula vexetación.





As seguintes imaxes amosan as coberturas do solo históricas e actuais do perímetro da zona obxecto de avaliación (Fonte: <https://muag.xunta.gal/>)

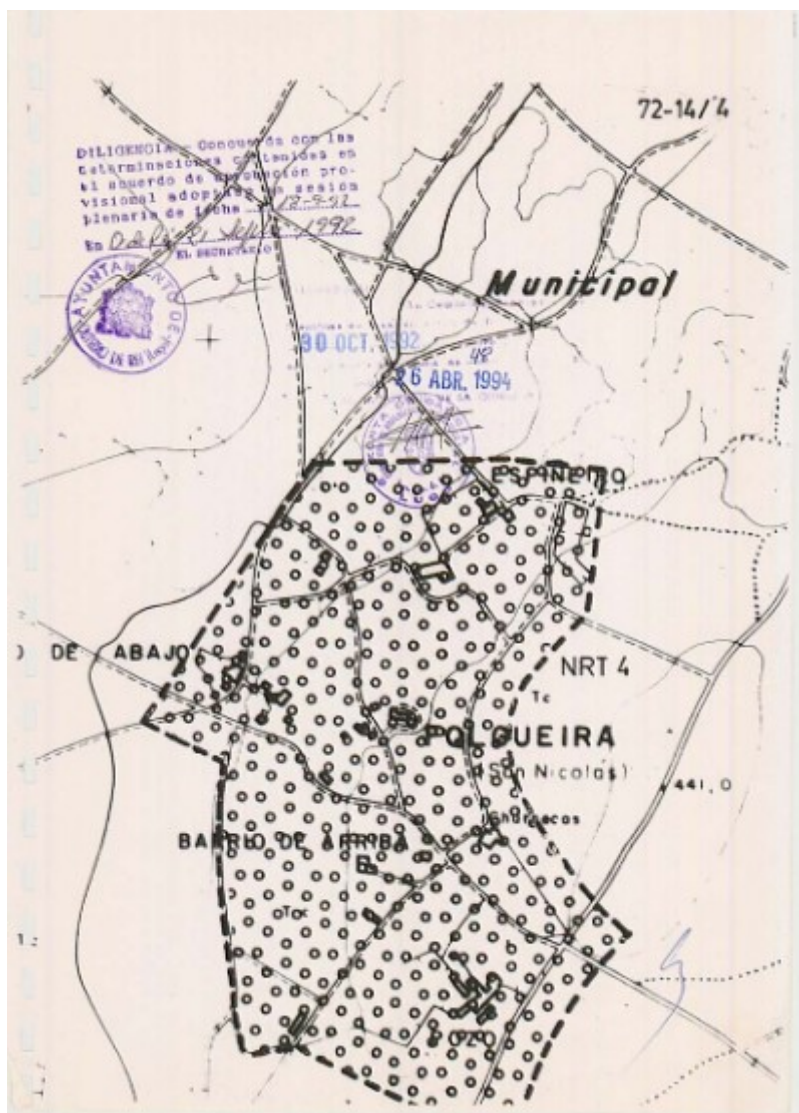


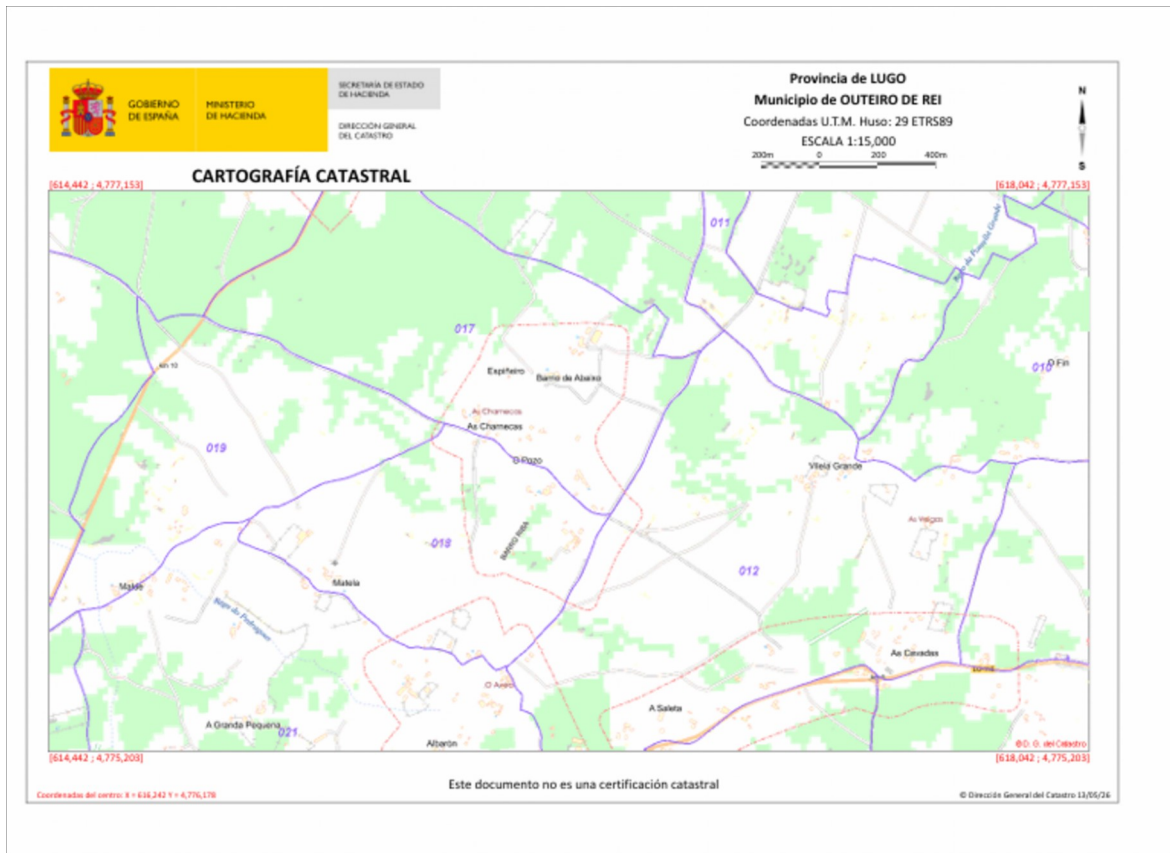


3.3 Consideracións urbanísticas

Nas táboas de usos non se contempla a delimitación de solos de núcleo rural. Sobre este particular, cómpre indicar que o planeamento urbanístico do concello réxese polas normas subsidiarias de planeamento aprobadas pola Comisión Provincial de Urbanismo, con data do 30 de outubro de 1992. Esta norma contempla importantes masas de solo clasificado como núcleo rural, que abranguen unha ampla superficie, e hai que ter en conta ademais que o planeamento contempla a posibilidade de conceder licenzas de edificación en un área de tolerancia de 40 m dende o límite destes núcleos. Estes extremos deben ser avaliados pormenorizadamente de cara a determinar o perímetro da zona a reestruturar. Segundo o que dispón o artigo 40 da lei 4/2015, a inclusión dun núcleo rural *requerirá a solicitude previa e expresa por parte do concello á dirección xeral competente*. O mesmo artigo sinala o tratamento dos solos así clasificados, previa a súa delimitación pola administración municipal, como un subperímetro cun tratamento diferenciado do resto da zona.

No ámbito da zona obxecto de estudo, e segundo a información dispoñible na páxina web do Sistema de Información e Ordenación do Territorio e Urbanismo de Galicia (<https://siotuga.xunta.gal/siotuga/inicio>), está delimitado o núcleo rural denominado "NRT-4 BARRIO DE ABAJO- BARRIO DE ARRIBA-ESPIÑEIRO-POZO" , cunha superficie aproximada de 50 ha incluíndo a zona de tolerancia.



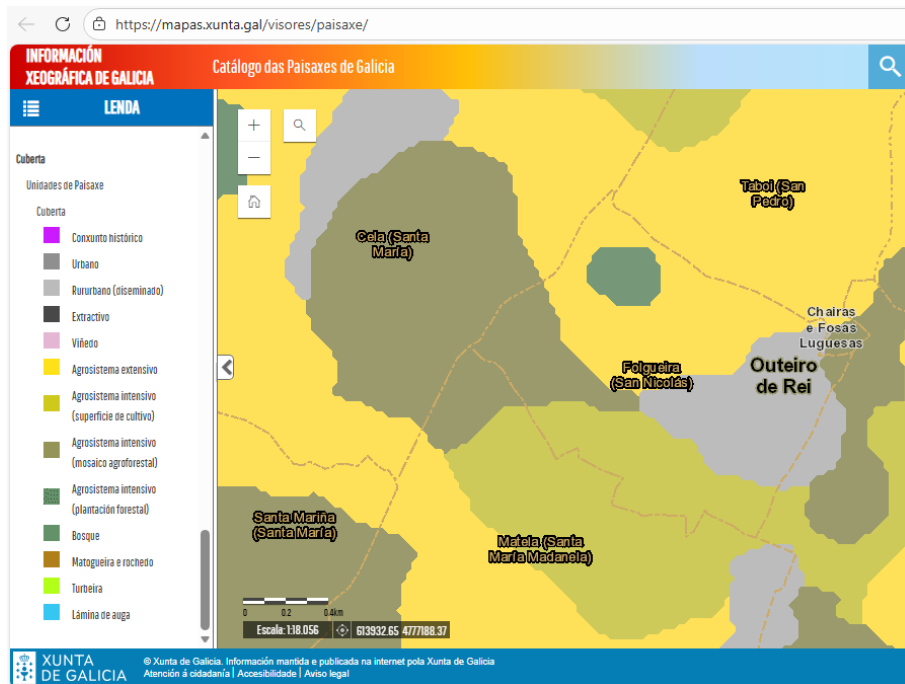


3.4 Afeccións

No tocante ás afeccións na zona obxecto de estudo, consultada a información dispoñible no visor do Plan Básico Autonómico (<https://mapas.xunta.gal/visores/pba/>), está dentro da Reserva da Biosfera Terras do Miño. Non existen outras afeccións en relación co Patrimonio Natural, en particular con zonas incluídas en Rede Natura 2000, nin de augas, minaría, enerxía, etc. Non existen montes veciñais en man común dentro do perímetro.

O concello pertence a Grande Area Paisaxística de Chairas e Fosas Luguesas e as unidades de paisaxe mais representadas son rururbano (diseminado), agrosistema intensivo(mosaico agroforestal e superficie de cultivo) e agrosistema extensivo.





Dentro dos valores paisaxísticos de uso compre sinalar que hai varios produtos galegos de calidade incluídos do perímetro como Mel de Galicia, Tarta de Santiago, Queixo Tetilla, Ternera e Lacón Galego, Castaña de Galicia, etc.

4. EXPLOTACIÓNS GANDEIRAS NO ÁMBITO DA SOLICITUDE

Na zona obxecto de estudo, en número de explotacións, a orientación predominante é o vacún tanto de leite como de carne. A solicitude presentada inclúe sinaturas de titulares de terreos dentro das parroquias solicitadas que foron recompiladas co gallo da solicitude inicial no ano 2005, mais non se acompañan sinaturas de persoas titulares de explotación identificadas polo seu código CEA.

No tocante ás explotacións gandeiras que se atopan na zona obxecto da solicitude, foron consultados os datos dispoñibles no Servizo de Gandería dependente do Departamento Territorial da Consellería do Medio Rural de Lugo.

VACÚN

Nº ORDE	COD REGA	ORIENTACIÓN	CENSO <12 MESES	CENSO 12-24 MESES	CENSO >24 MESES	TOTAL
1	ES270390010401	Rep. produción leite	20	14	64	98
2	ES270390015601	Rep. produción leite	9	6	40	55
3	ES270390016301	Rep. produción leite	4	1	6	11
4	ES270390019701	Rep. produción leite	2	0	14	16
5	ES270390031801	Rep. produción leite	2	0	17	19
6	ES270390063101	Rep. Carne	0	0	1	1
7	ES270390137301	Rep. Carne	6	3	7	16
			43	24	149	216

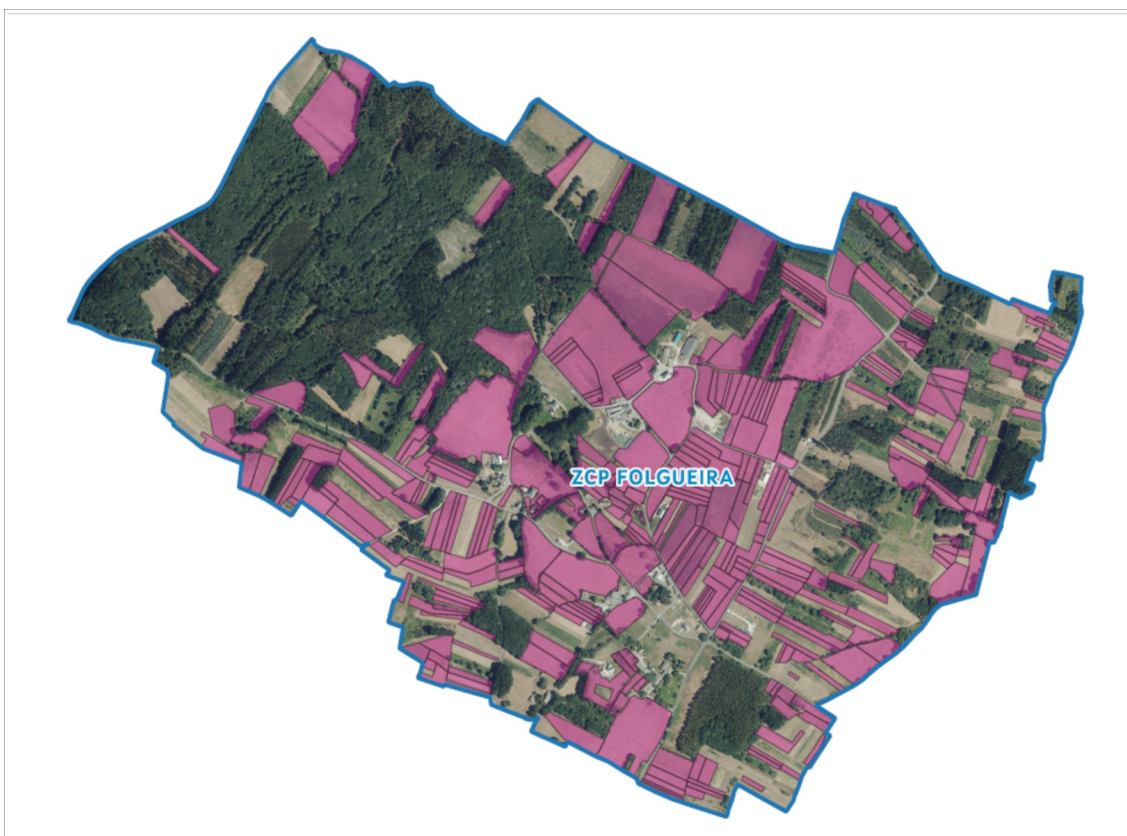




PEQUENOS RUMINANTES: pola súa escasa relevancia, indícanse unicamente os censos totais.

Nº ORDE	COD REGA	ORIENTACIÓN	TOTAL
1	ES270390010401	Rep. carne	10
2	ES270390015601	Rep. carne	5
3	ES270390016301	Rep. carne	7
			22

Na seguinte imaxe amósanse as parcelas declaradas na PAC na campaña 2025 na área obxecto de estudo:



Dos datos anteriores, despréndese no caso do vacún un censo total de 216 animais. Para o cómputo da carga gandeira, considérase a equivalencia de 0,4 UGM para animais de menos de 12 meses; 0,7 UGM para animais de 12 a 24 meses e de 1 UGM para animais de máis de 24 meses, o que arroxa un resultado de 183 UGM. Se consideramos unha superficie de cultivo na parroquia dunhas 120 ha, a carga gandeira está en torno ás 1,5 UGM/ha, inferior á carga gandeira máxima recomendada de 2 UGM/ha.





5. EXPERIENCIAS PREVIAS DE REORGANIZACIÓN DA PROPIEDAD

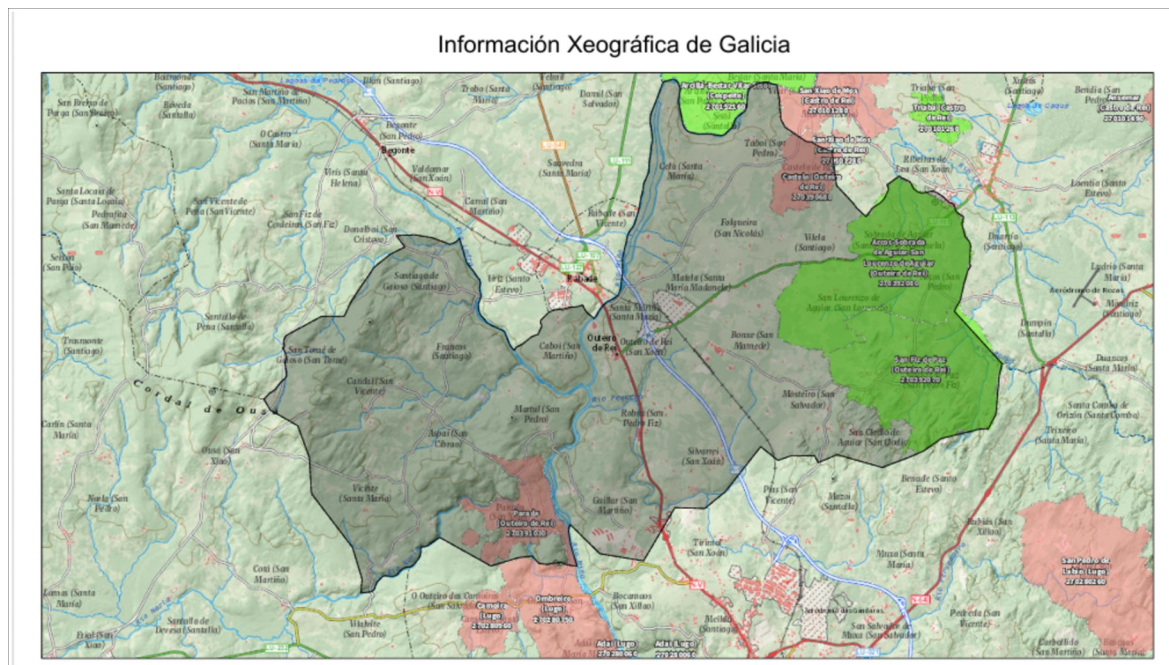
No concello de Outeiro de Rei constan 2 zonas de concentración/reestruturación parcelaria rematadas, que representan o 4% da superficie total do concello:

Nome	Superficie (hectáreas)	Nº propietarios	Nº parcelas	Nº fincas	Data decreto	Data entrega títulos
Castelo	244	229	1291	364	26/01/1979	08/04/1999
Parada	311	130	1654	302	14/04/1988	08/06/2005

Á data de emisión do presente informe, no concello de Outeiro de Rei constan 2 zonas de reestruturación parcelaria activas, que representan o 18 % da superficie total do concello:

Nome	Superficie (ha)	Nº prop.	Nº parcelas	Nº fincas	Data decreto	Última fase aprobada	Data última fase aprobada
San Fiz de Paz	1.120,3	232	1.747	0	25/03/2021	Enquisa de bases	14/10/2024
Arcos-Sobrada de Aguiar-San Lourenzo de Aguiar	1.304,72	529	3.043	0	25/03/2021	Enquisa de bases	15/10/2024

No seguinte mapa recóllense as concentracións parcelarias rematadas e os procedementos en curso no Concello de Outeiro de Rei:



Fonte: <https://mapas.xunta.gal/visores/parcelaria/>

6. CONSULTA ABERTA A TODAS AS PERSOAS INTERESADAS

Co fin de dar cumprimento ao artigo 7.4 da Lei 4/2015, do 17 de xuño, de mellora da estrutura territorial agraria de Galicia, a Consellería do Medio Rural publicou unha consulta





aberta a todas as persoas físicas e/ou xurídicas interesadas coa finalidade de coñecer a súa opinión sobre a iniciativa e propostas de mellora.

Para tal fin, con data 10 de febreiro de 2026 realizouse unha consulta pública na páxina web da Consellería do Medio Rural e habilitouse un correo electrónico (infraestructuras.agrarias.lugo@xunta.gal) para que calquera persoa interesada puidera enviar as súas opinións e achegas sobre a iniciativa ou propostas de mellora.

O dito prazo finalizou o 27 de marzo de 2026 sen que ata a data se teña recibido suxestión, queixa ou proposta para ser incluída no presente informe.

7. VIABILIDADE DO PROXECTO

Segundo se recolle na solicitude presentada polo Concello de Outeiro de Rei, a posición social fronte ao proxecto de reestruturación parcelaria é favorable, debido posiblemente a que outras parroquias do concello están xa concentradas ou en proceso de reestruturación, o cal fai que a veciñanza poida observar os beneficios das actuacións de reorganización da propiedade.

Segundo manifesta a administración municipal na súa solicitude *"(...) desde o punto de vista do aproveitamento agrícola e forestal, aínda que non é predominante na zona, a reestruturación propiciará devanditos aproveitamentos, xerando riqueza para os seus propietarios e evitando que o abandono do territorio constitúa un perigo constante de incendios"*. O que se pretende, en síntese, é *"conseguir unha ordenación da superficie agraria que permita un uso adaptado as necesidades agrícolas e forestais de cada zona. Tras a reestruturación parcelaria o valor das terras verase incrementado, ao tempo que permite aumentar a base territorial das explotacións agropecuarias e reducir considerablemente os seus custos de produción."*

Dende un punto de vista técnico, o proxecto é viable cumprindo as indicacións recollidas no informe de impacto ambiental. Non existen limitacións importantes dende un punto de vista patrimonial ou ambiental, e os terreos obxecto do proceso poden ter un uso agrícola axeitado sendo susceptibles da posta en cultivo de parte dos terreos en estado de abandono ou infrautilización.

8. CONCLUSIÓN

Á vista de todo o exposto, pode concluírse que:

- Existen deficiencias estruturais nas explotacións agrarias situadas na zona de actuación que inciden negativamente na súa viabilidade técnico-económica e que poden ser corrixidas mediante un proceso de mellora da estrutura territorial agraria.
- Na zona hai actividade agraria e existen profesionais agrarios que adican as súas producións á comercialización.
- O interese das persoas titulares constátase xa na solicitude inicial, do ano 2005, solicitada pola maioría das persoas propietarias, polo que se supón un grao de aceptación positivo. A solicitude presentada polo Concello de Outeiro de Rei no ano 2025 motiva a petición dun proceso de reestruturación parcelaria, baseándose nas deficiencias estruturais e á necesidade de ordenación das actividades agrícolas e forestais.
- Da avaliación ambiental dedúcese que o proceso non repercutiría negativamente, adaptándose ás indicacións contidas no informe ambiental.





- Rematada a zona espérase mitigar os efectos do cambio climático mediante a diminución de CO₂, debido aos menores desprazamentos e técnicas de cultivo menos impactantes, así como diminuír o número e intensidade dos incendios forestais mediante a creación de infraestruturas, recuperación de terras actualmente en abandono ou improdutivas e un uso do territorio máis rendible.

Lugo, na data da sinatura dixital

A xefa do servizo

María Pérez Folgueira

